

健康城市2.0引領臺灣邁向健康永續國家

文、圖表 / 洪德仁

台北市洪耳鼻喉科診所

臺灣健康城市的發展

全球面臨氣候變遷及快速的都市化，衍生出人口壅擠、交通壅塞、身心壓力、空氣及環境汙染、暴力等，1986年，世界衛生組織（WHO）推動健康城市計畫，是持續地創造並增進城市之物理及社會環境，強化其社區資源，並使民眾能夠相互合作支持，以便實行其所有生活功能，並發揮最大潛能的城市(Hancock & Duhl, 1986)。

健康城市計畫強調下列11項特性，包括：

1. 乾淨、安全、高品質的生活環境。
2. 穩定且持續發展的生態系統。
3. 強而有力且相互支持的社區。
4. 對影響生活和福利決策具高度參與的社區。
5. 能滿足城市居民的基本需求。
6. 市民能藉多元管道獲得不同的經驗和資源。
7. 多元化且具活力及創新的都市經驗活動。
8. 能保留歷史古蹟並尊重地方文化。
9. 有城市願景計畫，是一個有特色的城市。
10. 提供市民具品質的衛生與醫療服務。
11. 市民有良好的健康狀況。

2000年，為呼應世界衛生組織的理念，行政院衛生署推動社區健康營造計畫；2003年，臺北市推動健康城市計畫，全市減重100公噸；當年，衛生署指派國民健康局簡任秘書林慶豐先生、新竹縣衛生局劉靜芸局長、國民健康局技正林美智小姐及中華民國社區營造學會祕書長洪德仁醫師參加在英國都柏林舉行的「2003國際健康城市會議」，引進WHO推動健康城市最新信息和文獻、出版品；2003-2005年，國民健康署補

助成功大學輔導臺南市健康城市計畫；2006年，衛生署侯勝茂署長與臺南市許添財市長發起臺灣健康城市高峰會議，簽署健康城市議定書；當年，臺灣健康城市陸續加入AFHC。2008年，臺灣健康城市聯盟成立，臺南市許添財市長擔任創會理事長；2008年，台灣健康城市首次參加AFHC大會及研討會。2010年，開始推動高齡友善城市；2016年起，配合蔡總統長照2.0政策，推動在地活躍老化及長期照護；2016年起，配合聯合國2030年SDGs，倡議及推動永續發展；2020年，因應COVID-19疫情，推動防疫、韌性城市。

台灣健康城市聯盟現有36個團體會員（縣市層級21個，鄉鎮市區層級及NGO 15個），會員人數143人，個人會員111人，總會會員人數共計254人(截至2019年1月24日)。聯盟設有研究發展組、活動暨訓練組、獎項評選組、國際交流組，每年舉辦獎項評選。歷任理事長分別為：臺南市許添財市長（第1屆）、苗栗縣劉政鴻縣長（第2屆）、新竹市許明財市長（第3屆）、桃園縣吳志揚縣長（第4屆）、台北市北投文化基金會洪德仁創辦人（第4屆補選）、桃園市鄭文燦市長（第5、6屆）(圖1、2)。臺灣健康城市聯盟積極提供各健康城市教育推廣、指標訂定、研究分析、政策倡議等工作。

政策倡議

台灣健康城市聯盟積極進行政策倡議，近年來，台灣面臨快速的高齡化，2016年起，積極向蔡總統英文倡議長期照護2.0政策，推動在地



圖1 2017年11月1日鄭市長就任第五屆理事長。



圖2 2019年1月25日鄭市長就任第六屆理事長。

表1 臺灣健康城市暨高齡友善城市獎項統計表

	投稿件數	獲獎件數	獲獎率(%)
第1屆(2009年)	121	26	21.5
第2屆(2010年)	156	39	25.0
第3屆(2011年)	162	34	21.0
第4屆(2012年)	202	52	25.7
第5屆(2013年)	392	85	21.7
第6屆(2014年)	518	118	22.8
第7屆(2015年)	386	94	24.4
第8屆(2016年)	396	105	26.5
第9屆(2017年)	410	98	23.9
第10屆(2018年)	405	58	14.3
第11屆(2019年)	345	63	18.3
第12屆(2020年)	323	41	12.7
總計	3816	813	21.3

活耀老化及長期照護。配合聯合國2030年SDGs計畫，2016年起，倡議及推動永續發展，特別是將健康城市與永續發展的串接。2020年，因應COVID-19疫情，推動防疫、韌性城市。2020年，倡議國民健康署推動健康城市2.0，將健康城市、永續發展、防疫及韌性城市，整合成為永續發展的城市，建構台灣成為健康永續安全網絡，營造台灣成為一個健康幸福的國家。

獎項評選

由於台灣各健康城市積極的推動健康城市計畫，由中央及地方政府帶領，進行跨部門整合，公私協力，以創新的方式，解決施政的瓶頸。台



圖3 2017年於宜蘭縣頒獎，吳澤成縣長、王英偉署長主持頒獎。

灣健康城市聯盟也在2009年設置「健康城市暨高齡友善城市獎項」，每年藉由選拔方式，宣導相關健康城市、高齡友善城市議題與成果，作為其他縣市政府推動學習之典範。並透過進一步的發表、觀摩和出版刊物等方式，以行銷臺灣地區推動健康城市與高齡友善城市之成果，積極參與國際交流和AFHC舉辦的大會暨研討會。各健康城市提出計畫成果，參與件數穩定的逐年增加，目前每年大約都有3、4百件投稿，得獎項目別有稍微調整，目前獲獎率大約13%(表1)(圖3)。

根據國民健康署統計得獎計畫的屬性分析，計畫屬性類別非常多元，具體落實健康城市是一項跨局處的工作，引導城市建設邁向健康永續發展，我們發現醫藥衛生類從2013年高達30%，逐年下降，到近兩年只有21.0%及7.3%。社會福利類從2013年18.5%，逐年增加，到近兩年高達29.0%及26.8%。低碳環保類從2013年7.4%，逐年增加，到近兩年的11.29%及9.76%。治安消防類從2013年3.7%，逐年增加，到近兩年的8.0%及9.76%。交通建設類從2013年6.2%，逐年增加，到近兩年的3.23%及9.76%。其他還有科技創新

表2 臺灣參加AFHC獎項統計

	參與人數	AFHC Award	口頭論文發表	海報
2008 第 3 屆，日本市川市	30	臺南市、臺北市大安區，共 2 項得獎	14	4
2010 第 4 屆，韓國首爾市	50	苗栗縣、臺北市北投區，共 2 項得獎	13	24
2012 第 5 屆，澳洲布里斯本	67	臺南市、苗栗縣、屏東市、新竹市，共 4 項得獎	15	50
2014 第 6 屆，香港	110	桃園縣 4、臺南市、高雄市、新竹市各 1，共 7 項得獎	21	36
2016 第 7 屆，韓國原州市	82	臺南市、高雄市、桃園市各 2 項，新北市、臺北市萬華區各 1 項，共 8 項得獎	12	40
2018 第 8 屆，馬來西亞古晉市	93	臺北市 2 項，新竹市、臺南市、高雄市、台東縣、桃園市、新北市汐止區各 1 項，共 8 項得獎	18	140

註：2004年第1屆在馬來西亞古晉市，我國城市尚未入會。2006第2屆在中國蘇州市，拒絕我國城市入境。2008年起，我國城市以NGO副會員資格入會及參與相關研討會。

類、都市計畫類、經濟發展類、地方治理類、其他類、稅務地政類、農業發展類等，顯示出健康城市的推動，絕對是需要跨局處分工和合作，往健康城市的共同目標而努力，落實Health in all policy的理想。

另一個可喜的現象是，聯合國推出2030年永續發展的目標，界定17個面向，我們也發現台灣健康城市推動的內容，可以契合SDGs的目標，根據國民健康署統計，近5年來得獎成果符合SDG三大構面分析，發現社會進步高達40%，環境保護約10%，經濟發展約1%，跨構面約50%，這個結果和前述跨局處的分工和合作，不謀而合。

國際交流

1. 國外健康城市參訪

台灣健康城市聯盟積極進行國際交流，每兩年由聯盟理事長率領，前往國外健康城市參訪，學習健康城市推動的模式。2011年，劉政鴻理事長率團參訪香港推動健康城市與安全社區成果；2012年，許明財理事長率團參訪澳洲布里斯本健康城市；2013年，許明財理事長率團參訪日本推動健康城市與高齡友善城市成果，拜會千葉縣柏市役所秋山浩保市長、千葉縣我孫子市、日本西太平洋健康城市聯盟秘書處、秋田市高齡友善城市市長；2014年，吳志揚理事長率團參訪香港推動健康城市與高齡友善城市成果，拜會香港中文

大學李大拔教授；2015年，洪德仁理事長率團參訪韓國原州市健康城市、首爾市高齡友善城市成果，拜會延世大學Eun Woo Nam教授。2019年，洪德仁副理事長率團參加韓國健康城市網絡與AFHC合辦的國際研討會，受邀發表專題演講，並與Dr Agis Tsouros座談。這些參訪建立了台灣健康城市聯盟各縣市和國際學長專家、西太平洋健康城市的連結、交流、共學、合作的網絡。

2. 參與AFHC活動及獎項評比

我們鼓勵台灣健康城市聯盟得獎的成果，除了自我肯定和鼓勵之外，台灣的成就也在AFHC的平台參加評比，爭取獎項的肯定。近年來，台灣各健康城市踴躍的參與，我們在AFHC的口頭論文發表、海報發表、創新獎等，都得到亮麗的成就。WHO Award則因為非WHO會員國，無法得獎。

創新獎的得獎數從2008年的2個，逐年增加，到了2016、2018年的各8個(表2)。這些得獎的作品一樣是呈現出衛生健康類別以及其他類別的成就。以2018年為例，台灣團隊榮獲其中的8項(38%)，得獎的單位分別是：新竹市的「建構長期照護體系，營造快樂安全的高齡城市(社會局)」、桃園市的「千塘之鄉 一區一埤塘(地政局)」、臺北市的「健康-資訊無礙e起來防癌(衛生局)」、臺北市的「建立非傳染性疾病社區服務模式～結合社區基層組織發展「信義里鄰健康日」(台北市信義區健康服務中心)」、台南市



圖4 2018年桃園市健康城市國際研討會。



圖5 2020年於台北市頒獎，陳建仁前副總統、石崇良次長、王英偉署長主持頒獎。

的「台南救災E化城市-一手掌(消防局)」、台東市的「打造災害韌性城市及緊急災害整備-以台東為例(消防局)」、高雄市的「高雄宜居樂活城(市政府工務局)」、新北市的「汐止-曾經以淹水聞名的城市擺脫水患的方法(汐止健康促進協會)」，另一個難能可貴的成就，並不是一個縣市囊括所有獎項，而是每個縣市都能夠得到肯定，代表台灣各縣市在健康城市的推動，普遍得到具體的成果，這是非常偉大的成就。創新獎的主題，醫療衛生之外的各個專業，包含：消防、地政、工務等，顯示出唯有跨部門的合作，才能夠彰顯健康城市的價值和意義。

3. 邀請國外學者蒞臨臺灣研討會及交流訪問

2018年6月26日，台灣健康城市聯盟和桃園市政府合辦「桃園市健康城市國際研討會」(圖4)，桃園市長/台灣健康城市聯盟理事長鄭文燦市長親自主持，AFHC執行委員會共5人前來參加，除了論文發表之外，也進行技術交流指導。

這幾年，國際健康城市學者及組織陸續來台灣交流，2015年韓國延世大學Eun Woo Nam教授(韓國健康城市網絡前秘書長)來訪，出席聯盟第七屆頒獎典禮，並發表專題演講。2016年韓國尚志大學來台參訪相關健康社福機構；同年，聯盟與成功大學合辦2016健康城市及健康生活國際研討會，邀請國內外學者專家與會。2018年桃園市政府與聯盟合辦2018桃園市健康城市及健康生活國際研討會，邀請國內外學者專家與會。

2019年10月，衛生福利部與聯盟合辦全球

衛生論壇，邀請世界衛生組織歐洲總部健康城市計畫前任主任Dr. Agis Tsouros及美國Dr. Trevor Hancock教授前來臺灣，並在台北市、桃園市、嘉義市、台南市及基隆市，進行技術交流指導；同年，衛生福利部與聯盟合辦健康城市2.0論壇，王英偉署長、Dr. Trevor Hancock與Dr. Agis Tsouros參與討論，規劃台灣健康城市2.0計畫。Dr. Agis Tsouros返國後，還特別寄來14點的建議書，包括：台灣應該整合中央和地方資源持續推動、界定好發展願景、安排執行幹部前往歐洲健康城市學習課程、民間培育的重要性等，顯示出他對台灣深一層的期待。在2020年，台灣健康城市頒獎典禮時(圖5)，他專程錄影播放，再次提到他的建議，加上COVID-19疫情，他提醒永續發展和面對氣候變遷、新興傳染性疾病的防治，我們要有創新思維和策略。

2020年，洪德仁副理事長受邀參加韓國健康城市網絡與AFHC合辦的國際研討會(視訊會議)，並發表專題演講，講題為：Preparedness/Response for COVID-19 Pandemic in Taiwan Healthy Cities : The Experience of Public-Private Collaboration of Taipei City。

當選AFHC執行委員會委員

由於台灣健康城市卓越的成就，並且積極參加AFHC各項活動及交流，得到國際健康城市的肯定和支持，因此在2018年AFHC執行委員會即將換屆，幾位執行委員認為NGO執行委員的



圖6 2018年，AFHC在馬來西亞古晉市舉辦大會台灣團隊合影。

名額，應該由台灣推薦一位代表來參加競選。由於我國不是聯合國會員國，也不是世界衛生組織(WHO)的會員國，因此台灣各城市加入WHO的西太總部附屬的AFHC，是被要求以NGO名稱，而不是以城市的資格，委屈的以副會員(associate member)身份參加，雖然執行委員會7席委員中有1席是NGO代表，但是副會員身份只有被選舉權，全台灣26個副會員身分的健康城市並沒有投票權，因此要讓200多個正式會員的健康城市，投票來支持台灣的代表，是一項艱鉅的挑戰，但是我們也要勇敢把握這個機會。在鄭文燦理事長及台北市柯文哲市長指派下，提名競選AFHC執行委員會委員，經過AFHC各會員城市投票，AFHC大會時公布洪德仁副理事長當選為執行委員會委員，任期為2018-2022年(因為COVID-19疫情，任期延長至2023年)。而後，定期受邀參加AFHC執行委員會會議，該會議世界衛生組織總部官員、西太平洋總部主任(目前主任是日本籍Dr Takeshi Kasai)及技術官員、各執行委員城市市長等，都會親自出席。一起討論健康城市、高齡友善城市在西太平洋地區發展的策略、成果分享，並決定每兩年一次研討會主題，洪德仁醫師的與會，除了可以發言報告台灣健康城市的成果，爭取相關政策及策略推動的交流分享，備受與會者肯定和認同，對於台灣各健康城市在國際舞台中，能夠有平等對待的機會。

來自國際領導人的肯定

2018年，AFHC大會及研討會在馬來西亞古晉市舉行(圖6)，大會頒獎後，按照慣例，我都

會邀請台灣各健康城市出席代表，以「台灣隊」的團隊精神，拿著獎牌邀請WHO WPRO主任及AFHC執行委員合照，結束後，我們要離開時，WHO WPRO主任南韓籍的申英秀博士(Dr. Shin Young-soo)特別跟我們團隊成員講話(圖7)，他說，過去10年他擔任WHO WPRO主任，台灣在健康城市的推動及公共衛生的成績，受到國際矚目和肯定，台灣各健康城市推動的成果也是各國健康城市最好的示範，台灣表現的團結力與領導力都是一級棒，他都看在眼裡。而且，他去看了這一次海報展示，台灣團隊的數量最多、品質最好，顯示出大家的用心。台灣的政治環境，他非常清楚，希望我們能諒解，繼續更加用心推動健康城市和永續發展，營造一個宜居永續的城市。我順勢邀請他來台灣指導訪問，他笑著說，現在是官員不方便，不過，明年退休後，就是自由的人，十分願意來台灣參訪。隔年我電話和他聯絡，他抱歉的說因為還在執行WHO計畫，還是不方便。再來2020年COVID-19的疫情，只能作罷，希望疫情結束後，Dr. Shin能夠來台灣技術指導，那一定是台灣健康城市發展的重要里程碑。

邁向健康城市2.0

配合蔡英文總統長期照護2.0政策、聯合國2030年永續發展目標(SDGs)，以健康城市、高齡友善城市為基礎，邁入健康城市2.0，將健康城市、永續發展、防疫及韌性城市整合，引領台灣成為永續健康的國家。



圖7 WHO WPRO主任韓國籍申英秀(Shin Young-soo)博士對台灣推動健康城市的成果，給予高度肯定。